

定州市生态环境保护“十四五”规划

（公众意见征求稿）

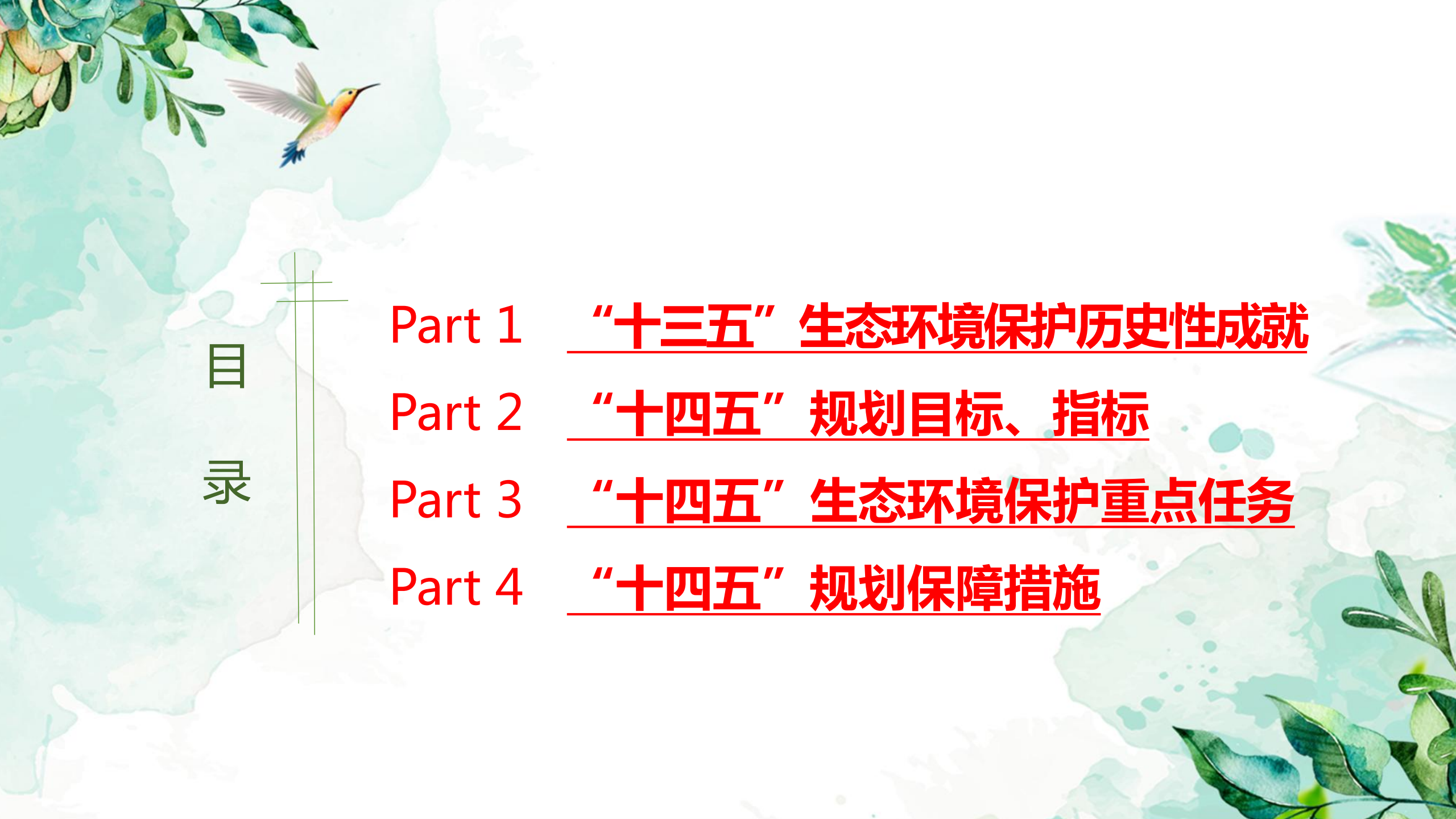
定州市人民政府
2023年1月

前言

“十四五”时期（2021-2025年）是我国由全面建设小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期，编制好定州市生态环境保护“十四五”规划意义重大。

为全面贯彻党中央决策部署，认真落实省委、省政府和市委、市政府工作安排，深入打好污染防治攻坚战，加快建设京津冀生态环境支撑区，促进生态环境质量持续改善，编制组根据《河北省生态环境保护“十四五”规划》的相关要求，在认真分析“十四五”时期政策趋势、定州市经济社会发展和生态环境保护工作趋势的基础上，编制完成《定州市生态环境保护“十四五”规划》。





目
录

Part 1 “十三五”生态环境保护历史性成就

Part 2 “十四五”规划目标、指标

Part 3 “十四五”生态环境保护重点任务

Part 4 “十四五”规划保障措施

Part 1

“十三五”生态环境保护历史性成就

列入《定州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《定州市生态环境保护“十三五”规划》的主要任务完成良好，生态环境指标全部达到规划目标要求。

2019年、2020年连续两年在河北省大气污染防治工作考核中被评为优秀等级。

- **蓝天保卫战取得关键性胜利。** 2020年，我市空气质量综合指数5.80，比2015年下降41.5%；PM_{2.5}平均浓度53μg/m³，比2015年下降50.9%；优良天数216天，比2015年增加104天；重污染及以上天数21天，比2015年减少53天。超额完成了“十三五规划”中的2020年目标。
- **碧水保卫战取得明显成效。** 2020年，我市沙河灌渠五女集断面和孟良河西柴里村东桥断面两个省控断面均达到或优于IV类考核目标；燕家佐饮用水水源地全部达到或优于III类水质，达标率100%；地下水省考核点位1个（郝白土支白土村），水质良好。持续推进黑臭水体整治工作，治理完成护城河黑臭水体，建城区范围内已消除黑臭水体。
- **净土保卫战取得阶段性成果。** 完成土壤状况详查和耕地土壤环境质量类别划分工作，我市无重点行业企业用地污染地块和受污染耕地，农用地土壤环境质量类别划分全部为优先保护类；完成涉重金属行业企业和农用地周边企业涉重金属环境问题排查，落实对全市22家涉重金属企业开展常态化监督检查的工作机制。实现150个村庄生活污水治理，占比达到30%。

Part 1

“十三五”生态环境保护历史性成就

列入《定州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《定州市生态环境保护“十三五”规划》的主要任务完成良好，生态环境指标全部达到规划目标要求。



● 强力推进污染减排。

● 突出以危险废物为重点的固废管理。

● 生态保护修复全面推进。● 农村人居环境大幅改观。

Part 2 “十四五” 规划目标、指标

01



绿色低碳转
型成效显著

02



生态环境质
量持续改善

03



生态服务功
能稳步提升

04



环境风险得
到有效防控

05



现代环境治理体
系加快形成

规 划 目 标

Part 2 “十四五” 规划目标、指标

“十四五”规划指标包括环境治理、应对气候变化、环境风险防控、生态保护四类，共16项。

类别	序号	指标	2020年	2025年	指标属性
环境治理	1	市城区PM _{2.5} 年平均浓度 (μg/m ³)	53	37	约束性
	2	市城区空气质量优良天数比率 (%)	59.2	75	约束性
	3	地表水达到或好于III类水体比例 (%)	100	100	约束性
	4	地表水劣V类水体比例 (%)	0	0	约束性
	5	城市建成区黑臭水体比例 (%)	全部消除	全部消除	预期性
	6	地下水质量V类水比例 (%)	--	达到省要求	预期性
	7	农村生活污水治理率 (%)	30	56	预期性
	8	化学需氧量重点工程减排量 (万吨)	--	0.3	约束性
	氨氮重点工程减排量 (万吨)	--	0.0091		
	氮氧化物重点工程减排量 (万吨)	--	0.07		
	挥发性有机物重点工程减排量 (万吨)	--	0.07		
应对气候变化	9	单位地区生产总值二氧化碳排放量降低 (%)	--	达到省要求	约束性
	10	单位地区生产总值能耗降低 (%)	--	达到省要求	约束性
	11	非化石能源占能源消费总量比例 (%)	--	达到省要求	预期性
环境风险防控	12	受污染耕地治理和管控措施覆盖率 (%)	--	100	约束性
	13	建设用地土壤污染修复和风险管控措施覆盖率 (%)	--	100	约束性
生态保护	14	生态保护红线面积 (平方公里)	18.33	生态功能不降低、性质不改变	约束性
	15	生态质量指数 (EQI)	--	稳中向好	预期性
	16	林木覆盖率 (%)	16.5	18.42	约束性

Part 3

“十四五”生态环境保护重点任务



1 创新引领，推动绿色低碳发展



2 降碳减排，积极应对气候变化



3 精准治理，持续改善环境空气质量



4 “三水”统筹，打造良好水生态环境



5 协同防控，保障土壤地下水环境安全



6 防治结合，构建固体废物监管体系

Part 3 “十四五”生态环境保护重点任务



7 绿色振兴，全面改善农村生态环境



8 严守底线，全过程防控生态环境风险



9 系统保护，筑牢京津冀生态安全屏障



10 改革创新，构建现代环境治理体系



11 全民行动，推动形成绿色生活方式

任务1：创新引领，推动绿色低碳发展

1.1 统筹推进区域绿色发展

1.2 推进产业绿色转型升级

1.3 推动能源清洁高效利用

1.4 完善绿色综合交通体系

1.5 大力支持绿色技术创新

任务1：创新引领，推动绿色低碳发展

加强宏观治理的环境政策支持



1

推进重点行业绿色转型

以焦化、铸造、建材、工业涂装、包装印刷、电镀、造纸、农副食品加工等行业为重点，开展全流程清洁化、循环化、低碳化改造，促进传统产业绿色转型升级；



3

提升产业链供应链绿色化水平



5

推进产业绿色转型升级

2

优化重点行业企业布局

引导重点行业向环境容量充足、扩散条件较好区域布局；



持续推进产业园区和产业集群升级改造

开展产业园区规划环境影响跟踪评价，推动优化园区在城市总体空间格局中的布局，促进园区绿色发展；



做大做强环保产业（环保装备制造制造业）



6

任务1：创新引领，推动绿色低碳发展

调整优化能源供给结构

控制化石能源消费总量，推动非化石能源成为能源消费增量的主体。推广氢能、生物天然气、风能等新型能源。



1

推动能源清洁高效利用

实施终端用能清洁化替代

强化燃煤治理，强力推行集中供热和余热利用，积极推进农村“双代”工程和工业企业“三代”工程，完成“双代”扫尾工作，基本实现清洁取暖全覆盖。



3

2

控制煤炭消费总量

鼓励电厂使用高热值煤炭，优化发电方式，进一步控制燃煤消费。压减企业用煤、减少生活燃煤设施、严把煤炭质量，推进煤炭清洁高效利用，切实降低煤炭在能源消费中的比重。



4

加强高污染燃料禁燃区管理

加强农村散煤复燃管控，强化散煤治理监督体系建设。



5

6

任务1：创新引领，推动绿色低碳发展

完善绿色综合交通体系

持续优化交通运输结构

01

大力推进进厂、进园“最后一公里”建设，完善集疏港铁路和大型工矿企业、物流园区铁路专用线网络，推进城乡交通一体发展，加快城市智慧公交建设。

构建高效集约的绿色流通体系

02

鼓励构建“外集内配、绿色联运”的公铁联运城市配送新体系；发展绿色仓储，加强快递包装绿色治理。

推动车辆升级优化

03

加快新能源或清洁能源车辆在城市公交、出租车、城市配送、邮政快递、铁路货场等领域应用，示范推广氢能货车。到2025年，公共领域新增或更新公交、出租等车辆全部为新能源车或清洁能源车，城市建成区域内物流配送全部采用新能源或国六以上车辆。

任务1：创新引领，推动绿色低碳发展

构建绿色制造创新体系

推进绿色产品设计

推进绿色技术成果应用

大力支持绿色技术创新

任务2：降碳减排，积极应对气候变化

2.1 做好碳达峰开篇布局

2.2 控制温室气体排放

2.3 主动适应气候变化

2.4 强化应对气候变化管理



任务2：降碳减排，积极应对气候变化

控制工业二氧化碳排放

升级二氧化碳高排放行业领域工艺技术，严控工业二氧化碳排放。在传统行业实施重大节能低碳技术改造。编制温室气体排放清单。

控制交通领域二氧化碳排放

大力发展低碳交通，不断提高营运车辆的新能源和清洁能源应用比例。加大交通领域节能低碳技术研发与应用。

控制非二氧化碳温室气体排放

控制油气系统甲烷排放，控制农田和畜禽养殖甲烷和氧化亚氮排放。加强污水处理厂和垃圾填埋场甲烷排放控制和回收利用。



控制建筑领域二氧化碳排放

加快推进低碳建筑发展，对城镇既有建筑和基础设施实施节能改造。开展建筑屋顶光伏行动，提高建筑采暖、生活热水、炊事等电气化普及率。实施全过程绿色低碳建造，大力推广绿色建材，推行装配式建筑、钢结构建筑及装配化装修。

实施温室气体和污染物协同控制。

开展工业、农业温室气体和污染减排协同控制，减少温室气体和污染物排放。加强污水、垃圾等集中处置设施温室气体排放协同控制。

任务2：降碳减排，积极应对气候变化

落实国家适应气候变化战略

主动
适应
气候
变化

强化
应对
气候
变化
管理

建立应对气候变化政策法规标准

按照市统一部署，加强森林、农田、湿地碳汇等相关政策体系建设。研究将企业碳排放信息纳入强制性披露范围。

加强气候变化风险评估与应对

城乡规划建设充分考虑气候变化影响，合理布局城市建筑、公共设施、道路、绿地、水体等功能区；严格执行城市建设规划。持续实施高标准农田建设工程，大力推广喷灌、微灌、管灌等农业综合节水技术，发展旱作农业，提高农业灌溉用水效率，提升农业领域适应气候变化能力。提高人群健康适应气候变化能力。加强防灾减灾体系建设。

完善应对气候变化管理制度

将应对气候变化要求纳入“三线一单”生态环境分区管控体系，通过规划环评、项目环评推动区域、行业和企业落实煤炭消费削减替代、温室气体排放控制等政策要求，将碳排放纳入环境影响评价体系。

任务3：精准治理，持续改善环境空气质量

01
加强大气污染
协同治理

02
推进工业领域
污染减排

03
强化机动车
污染防治

04
实施面源污染
治理攻坚

05
加强其他涉气
污染物治理

任务3：精准治理，持续改善环境空气质量

到2025年:PM_{2.5}年均浓度达到37微克/立方米，
空气质量优良天数比率达到75%。

强力推进环境空气质量 持续改善

1

编制完善大气环境质量限期达标规划并向社会公开，明确环境空气质量达标期限及污染防治重点任务。强化VOCs与NO_x协同减排。协同控制细颗粒物和臭氧污染。

加强大气污染协同治理

优化污染天气应对体系

2

加强环境空气质量预报能力建设。
实施重点行业企业绩效分级管理。
强化重污染天气监测预警和联防联控机制。

任务3：精准治理，持续改善环境空气质量

推进工业领域 污染减排

01

推动重点行业深度治理和超低排放。
深化重点行业挥发性有机物（VOCs）治理。

强化机动车污 染防治

03

强化汽柴油货车治理监管。
加强非道路移动机械污染管控。

实施面源污染 治理攻坚

02


全面开展扬尘污染防治攻坚。
探索推动大气氨排放控制。

加强其他涉气 污染物治理


04

强化有毒有害大气污染物风险管控，积极推进大气汞排放控制。全面开展消耗臭氧层物质（ODS）排放治理，实施含氢氯氟烃（HCFCs）淘汰和替代，推动三氟甲烷（HFC-23）的销毁和转化。加强恶臭大气污染物防控。


任务4：“三水”统筹，打造良好水生态环境




加强水生态环境系统治理



深入推进白洋淀流域治理修复



扎实开展水生态环境保护修复



全面提升水污染治理水平

任务4：“三水”统筹，打造良好水生态环境

加强水生态环境系统治理

强化“三水”统筹管理。
推进水生态环境协同治理。
保障饮用水水源安全。



1

打造良好水生态环境

2

深入推进白洋淀流域治理修复

持续推进入淀河流污染治理。
开展水生态环境综合整治。
加强水功能区环境管理。
持续开展重要河流生态补水。



4



全面提升水污染治理水平

强化工业污染减排。
完善排污口长效监管机制。
推进城镇污水处理提质增效。

扎实开展水生态保护修复

推进生态缓冲带和人工湿地建设。
实施重点河流水生态修复。



3

5

6

任务5：“协同防控，保障土壤地下水环境安全”

推进土壤安全利用

2

动态更新耕地土壤质量类别。
加大优先保护类耕地保护力度。
扎实推进土壤污染调查评估。
强化建设用地土壤环境管理。
有序推进风险管控和治理修复。

实施地下水污染管控

3

推动地下水污染分区管理。
加强地下水环境状况调查评估。
逐步推进地下水生态环境风险管控。
深入开展地下水超采治理。



1 强化污染源头防控

加强空间布局管控。
强化工业企业土壤污染风险防控。
严格控制重金属排放总量。

4 提升土壤和地下水环境 监管能力

加强土壤环境风险监管能力建设。
完善土壤环境监管机制。
构建地下水环境监测网。

任务6：防治结合，构建固体废物监管体系

A

规范危险废物环境管理

- 1 完善危险废物监管体制机制。
- 2 加大源头管控力度。
- 3 规范危险废物收集转运。
- 4 强化危险废物环境风险防控能力。

B

强化医疗废物全过程管理

1. 严格医疗废物收集转运管理。
2. 加强医疗废物分类管理。
3. 建立医疗废物管理信息平台。
4. 全面提升医疗废物处置能力。

C

提高固体废物综合利用水平

1. 加快构建废旧物资循环利用体系。
2. 强化工业固体废物污染防治。
3. 科学统筹生活垃圾转运处置能力。
4. 推进建筑垃圾多渠道消纳。

D

加强塑料污染管控治理

1. 加强塑料制品产、销、用管理。
2. 规范塑料废弃物回收利用。

E

加强污泥的环境管理

1. 提升处置利用能力。
2. 优化利用处置技术。
3. 实施差异化管理。

构建固体废物
监管
体系

任务7：绿色振兴，全面改善农村生态环境

积极发展绿色生态农业

- 1.推进农业生产清洁化。
- 2.推进化肥农药科学合理施用。

加强农业废弃物污染防治

- 1.提高农业生产废弃物资源化利用水平。
- 2.推动养殖业污染防治。
- 3.强化农业生产污染监管。

改善乡村环境面貌

- 1.持续开展农村环境整治
- 2.大力推进农村厕所革命。
- 3.推进农村生活垃圾治理。
- 4.全面改善村容村貌。

强化农村生活污水治理

- 1.实施农村污水差异化治理。
- 2.建立健全污水治理设施管护机制。
- 3.持续实施农村黑臭水体长效管控。

任务8：严守底线，全过程防控生态环境风险

完善生态环境风险防控体系

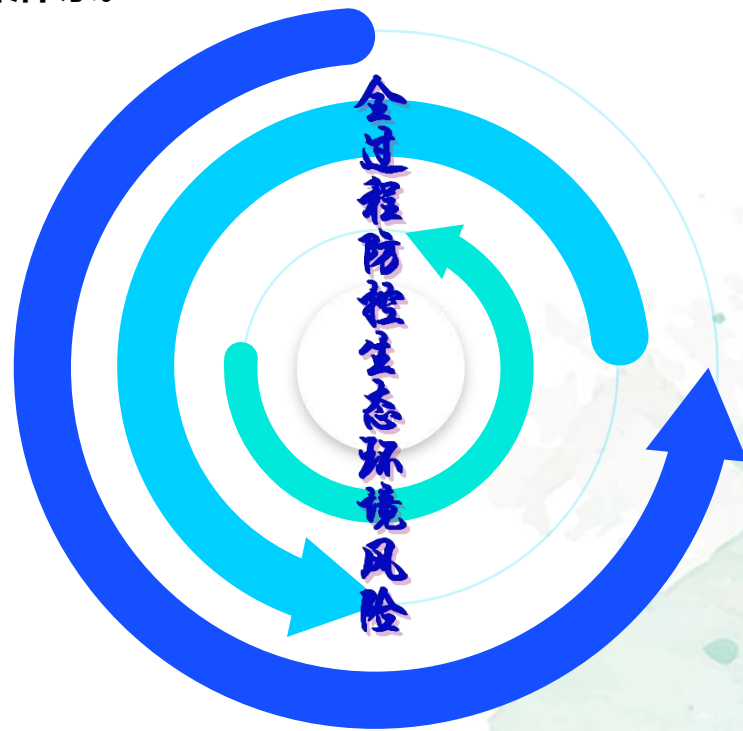
- 1.完善生态环境风险评估与应急预案体系。
- 2.强化生态环境风险预警与应对。
- 3.提升环境应急能力水平。

严格核与辐射安全监管改善

- 1.强化辐射安全管理。
- 2.加强辐射监测应急能力建设。

防范新污染物环境风险

- 1.强化新污染物排放控制。
- 2.防范化学物质环境风险。



任务9：系统保护，筑牢京津冀生态安全屏障

优化国土生态空间

01

全面实施生态修复

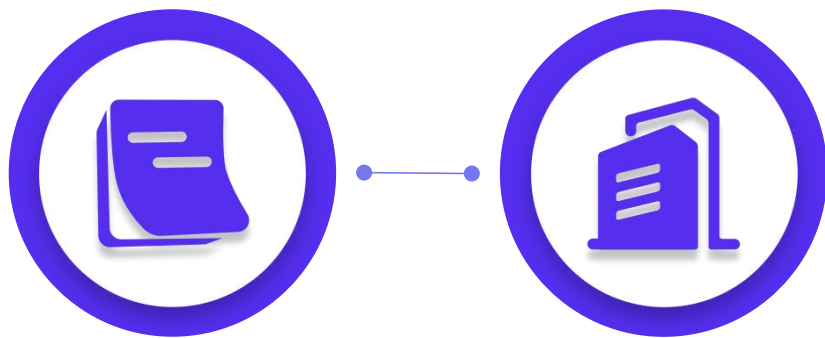
1. 打造水清岸绿生态空间。
2. 强化生物多样性保护措施。
3. 加强生物资源调查保护。
4. 加强生物安全管理。
5. 全面开展海绵城市建设。

加快推进公园建设

1. 开展城市立体绿化。
2. 推进综合公园品质提升。
3. 建设口袋游园惠民便民。

大力拓展绿色空间

04



生态保护修复重点工程

- 🌿河道修复。唐河、孟良河、沙河河道综合治理，建设唐河中央公园，打造生态康养新廊道，形成定州生态涵养发展带。
- 🌿公园建设。加快推进公园建设。构筑“城在绿中、绿在城中、城绿相依”的绿化空间格局。深化森林城市、园林城市创建。

任务10：改革创新，构建现代环境治理体系

构建现代环境治理体系



健全生态环境管理体制机制

- 1.落实党政生态环境保护主导责任。
- 2.健全部门协作机制。3.强化约束性指标管理。
- 4.全面实行排污许可制。5.加强环境信用体系建设。



完善生态环境保护法规标准



健全生态环境治理市场体系

- 1.构建规范开放的环境治理市场。2.健全环境权益市场交易体系。3.加强财政资金支持力度。4.落实绿色税收政策。5.发展绿色金融。



提升生态环境监测监管能力

- 1.建立统一规范的生态环境综合执法体系。
- 2.构建科学精准的生态环境监测评估体系。

任务10：改革创新，构建现代环境治理体系

生态环境治理能力重点工程

生态环境执法监管能力建设工程。
推进生态环境保护综合行政执法装备标准化建设，配备执法执勤用车、移动执法工具包、移动执法终端、手持式光离子化检测仪（PID）、声级计等现场执法辅助设备。

01

生态环境智慧感知监测能力建设工程。
建设完善大气环境监测网络，升级大气背景监测站，配齐温室气体、消耗臭氧层物质（ODS）、大气汞等重金属沉降相关监测设备。

02

生态环境信息化建设工程。
完善固定污染源统一数据库、行政许可网上审批系统、生态保护红线监管，建设碳减排系统、危险废物物联网智能应用管理等信息系统，建设生态环境综合管理信息化平台。

04

环境应急能力建设工程。
建设环境应急物资储备库。
建设应急指挥与响应平台。

03

任务11：全民行动，推动形成绿色生活方式

推进生态环保全民行动

落实企业生态环境责任；充分发挥各类社会主体作用；强化公众监督与参与。



营造宁静绿色和谐人居环境

营造宁静和谐的生活环境；建设绿色低碳城市；推进生态文明建设示范创建。



加快形成绿色生活方式

开展绿色生活创建活动；推进绿色生活设施建设；推行绿色消费。



增强全民生态环保意识

加强生态文明宣传教育；繁荣生态文化。



1

2

3

4

Part 4 “十四五” 规划保障措施

强化规划引领

2

市政府将规划目标、任务、措施和重点工程纳入我市国民经济和社会发展规划，制定并公布生态环境保护年度目标和重点任务。

加大投入力度

3

落实生态环境领域财政事权和支出责任划分改革实施方案。强化财政资金的引导力度，强力保障生态环境治理工作运行。



部门协调推动

1

各有关部门要按照职责分工，制定、完善有利于生态环境保护的政策机制，将本规划确定的目标任务与部门工作紧密结合。

Part 4

“十四五”规划保障措施

加强实施评估

5

采取全方位督查，确保各项工作落到实处。定期调度规划目标指标、重点任务、重大工程进展情况。在2023年、2025年底，分别对本规划执行情况中期评估和总结评估。



4

推进铁军建设

加强部门生态环保队伍建设，提升基层人员的业务素质和技术能力。